

Il Project Financing per le infrastrutture

Estratto da

2009

SECONDO RAPPORTO SULLE INFRASTRUTTURE IN ITALIA

Volume I

29 maggio 2009 – 1^a edizione

Capitolo 7 – IL PROJECT FINANCING PER LE INFRASTRUTTURE

7.1 – Sintesi dei risultati

L'analisi del mercato del project financing in Italia negli ultimi 6 anni conferma il ruolo importante dei capitali privati nella realizzazione di opere pubbliche.

Dal 2003 al 2008 sono state bandite 1.950 gare in project financing per un importo complessivo di 26.695 milioni di euro, di cui 1.033 opere, per un importo di 17.581 milioni, già aggiudicate.

Del complesso delle gare bandite 16.489 milioni riguardano interventi ad iniziativa privata e 10.206 milioni interventi ad iniziativa pubblica.

*Il ricorso ai capitali privati dal 2003 al 2008, con la sola eccezione del 2004, ha consolidato la propria **incidenza sul complesso dei bandi per opere pubbliche raggiungendo nel 2008 il 18,8% del totale dei bandi pubblicati.***

Sebbene sul 2008 pesino in modo determinante due gare di importo molto elevato (l'autostrada Cispadana per un importo di 1.095 milioni e la Tangenziale Est Esterna di Milano per 1.579 milioni), al netto di tali iniziative l'incidenza è pari a circa l'11%.

*Il ricorso alla finanza di progetto è confermato anche dai dati relativi al **primo trimestre del 2009, durante il quale sono state bandite 86 gare di project financing, per un valore di 966 milioni di euro**, di cui 456 milioni per gare ad iniziativa privata e 510 milioni per gare ad iniziativa pubblica. I dati dimostrano come, seppur il numero di gare bandite rispetto all'anno precedente è rimasto pressoché invariato, dal punto di vista dell'importo invece, c'è stato un incremento del 23,2% rispetto al primo trimestre 2008.*

L'analisi dei bandi di gara ha consentito di dare una prima valutazione, in termini applicativi, delle novità normative previste nel Terzo Decreto Correttivo che ha introdotto importanti cambiamenti alla procedura per l'affidamento delle concessioni ad iniziativa privata.

Tra le possibilità introdotte dalla nuova normativa, si evidenzia la gara unica, pubblicata sulla base dello studio di fattibilità prodotto dall'amministrazione concedente, al termine della quale avviene l'affidamento, e la procedura bifase che riproduce, invece, la precedente procedura a doppia fase, garantendo il diritto di prelazione all'idea progettuale inizialmente individuata.

*Dalla sua entrata in vigore, il 17 ottobre 2008, al 31 marzo 2009, sono state bandite **20 gare a fase unitaria** (d.lgs 163/2006 art.153, co.1-14) **per un importo di 309 milioni di euro** e **10 per l'attribuzione del diritto di prelazione secondo la procedura bifase** (d.lgs 163/2006 art.153, co.15), **per 287 milioni di euro.***

Sono state bandite tra ottobre 2008 e marzo 2009, 102 gare su proposta della stazione appaltante, per un importo totale di 692 milioni di euro.

*Da evidenziare la presenza di **13 avvisi indicativi** secondo la vecchia procedura anche dopo l'entrata in vigore del Terzo Decreto Correttivo. Ciò dimostra la lentezza e le difficoltà con cui le amministrazioni pubbliche stanno recependo la novità normativa.*

***Sono invece 53 gare, per un valore di 588 milioni di euro, pubblicate come seconda fase della vecchia procedura.** Le norme relative al regime transitorio stabiliscono, infatti, che le gare*

il cui avviso di selezione era stato prima del 17 ottobre 2008, continuano a seguire il vecchio schema.

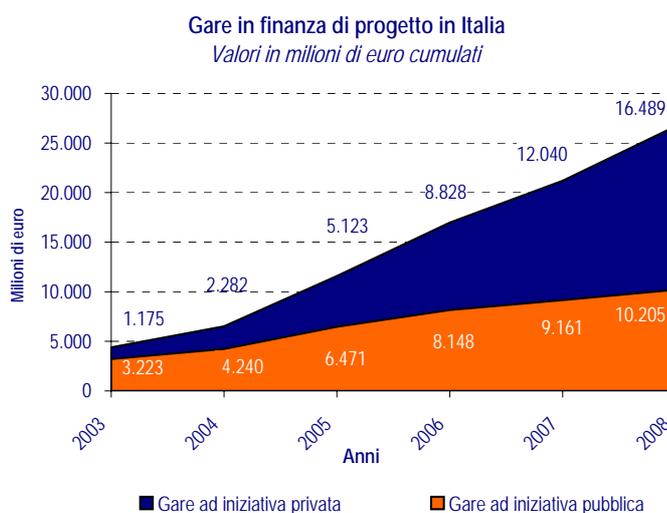
Questi dati dimostrano come il mercato della finanza di progetto tenga anche in un periodo di incertezza dovuta alle modifiche normative.

La fase unica si è dimostrata la vera novità introdotta dal decreto legislativo 152/2008. La presenza di 20 gare a fase unica dimostra, infatti, il gradimento delle amministrazioni pubbliche nei confronti della semplificazione normativa.

7.2 – Il mercato del Project financing in Italia: un bilancio dal 2003 al 2008

La finanza di progetto, dal momento della sua introduzione nell'ordinamento italiano, ha dimostrato le sue potenzialità come strumento a disposizione della Pubblica Amministrazione per l'adeguamento infrastrutturale del territorio.

Dal 2003 al 2008 sono state bandite 1.950 gare in project financing per un importo complessivo di 26.695 milioni di euro, di cui 16.489 milioni per gare ad iniziativa del promotore e 10.205 milioni per gare ad iniziativa pubblica.



Elaborazione Ance su dati Infopieffe

I dati relativi al 2008 confermano il buon andamento del mercato del project financing.

Sono, infatti, 358 le gare in finanza di progetto per un importo di 5.494 milioni di euro.

Gare di finanza di progetto in Italia														
Importi in milioni di euro														
Procedura	2003		2004		2005		2006		2007		2008		Totale	
	Numero	Importo	Numero	Importo										
Gare ad iniziativa privata	99	1.175	132	1.107	125	2.842	126	3.704	142	3.212	159	4.450	783	16.489
Gare ad iniziativa pubblica	154	3.223	276	1.017	191	2.231	166	1.677	181	1.013	199	1.044	1.167	10.205
Totale gare di finanza di progetto	253	4.397	408	2.124	316	5.073	292	5.382	323	4.225	358	5.494	1.950	26.695
Esclusi bandi oltre i 500 milioni di euro (*)	252	2.618	408	2.124	314	2.559	290	2.438	322	3.292	356	2.819	1.942	15.851

(*) I bandi di project financing del 2003 sono considerati al netto della gara Autostrada Asti - Cuneo (1.779,4 milioni di euro).

I bandi di project financing del 2005 sono considerati al netto delle gare per la Centrale elettrica del Sulcis (1.248 mln), per l'Aut. Cremona - Mantova sud (762,2 mln) e della Linea 5 della metropolitana di Milano (503,1 mln).

I bandi di project financing del 2006 sono considerati al netto delle gare per la Metro di Milano Linea 4 - Lorenteggio-Sforza Policlinico (788,7 mln) e per l'Aut. Pedemontana Veneta (2.155 mln).

I bandi di project financing del 2007 sono considerati al netto delle gare per l'Autostrada regionale direttrice Broni-Pavia-Mortara (932,6 mln).

I bandi di project financing del 2008 sono considerati al netto delle gare per l'Autostrada regionale Cispadana (1.095 mln) e per la tangenziale Est esterna di Milano (1.579 mln).

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Rispetto all'anno precedente le gare registrano un incremento sia nel numero che nel valore, rispettivamente del 10,8% e del 30%. Però, se si escludono i bandi oltre i 500 milioni di euro si continua a registrare un incremento nel numero dei bandi (+10,6%) ma una riduzione nell'importo (-14,4%).

Tale risultato dipende dalla presenza di due grandi opere: Autostrada regionale Cispadana (1.095 milioni) e Tangenziale Est esterna di Milano (1.579 milioni).

Gare di finanza di progetto in Italia										
Variazione % rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente										
Procedura	2004		2005		2006		2007		2008	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Gare ad iniziativa privata	33,3	-5,8	-5,3	156,8	0,8	30,4	12,7	-13,3	12,0	38,6
Gare ad iniziativa pubblica	79,2	-68,4	-30,8	119,3	-13,1	-24,8	9,0	-39,6	9,9	3,0
Totale gare di finanza di progetto	61,3	-51,7	-22,5	138,8	-7,6	6,1	10,6	-21,5	10,8	30,0
Esclusi bandi oltre i 500 milioni di euro (*)	61,9	-18,9	-23,0	20,5	-7,6	-4,7	11,0	35,0	10,6	-14,4

(*) I bandi di *project financing* del 2003 sono considerati al netto della gara Autostrada Asti - Cuneo (1.779,4 milioni di euro).

I bandi di *project financing* del 2005 sono considerati al netto delle gare per la Centrale elettrica del Sulcis (1.248 mln), per l'Aut. Cremona - Mantova sud (762,2 mln) e della Linea 5 della metropolitana di Milano (503,1 mln).

I bandi di *project financing* del 2006 sono considerati al netto delle gare per la Metro di Milano Linea 4 - Lorenteggio-Sforza Policlinico (788,7 mln) e per l'Aut. Pedemontana Veneta (2.155 mln).

I bandi di *project financing* del 2007 sono considerati al netto delle gare per l'Autostrada regionale direttrice Broni-Pavia-Mortara (932,6 mln).

I bandi di *project financing* del 2008 sono considerati al netto delle gare per l'Autostrada regionale Cispadana (1.095 mln) e per la tangenziale Est esterna di Milano (1.579 mln).

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Dal 2003 al 2008, con la sola eccezione del 2004, la quota del partenariato sul complesso dei bandi di gara per opere pubbliche ha mostrato un'incidenza importante, pari al 13,9% del 2003, al 16,1% del 2005, al 20,6% del 2006, al 15,7% del 2007 e al 18,8% del 2008.

Anche depurando l'analisi dalle maxi gare di importo superiore ai 500 milioni di euro, il project financing rappresenta una quota significativa del mercato dei lavori pubblici, passando dal 9,8% nel 2003, al 7,5% nel 2004, al 9,7% nel 2005, al 10,9% nel 2006, al 13,4% nel 2007, all'11,1% nel 2008.

**Incidenza del mercato del project financing^(*) sulle gare in opere pubbliche
milioni di euro**

Anno 2003			Anno 2004		
Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)	Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)
Bandi opere pubbliche	31.627	26.667	Bandi opere pubbliche	32.107	28.257
Gare di project financing ^(*)	4.397	2.618	Gare di project financing ^(*)	2.124	2.124
Incidenza % gare PF/gare OOPP	13,9%	9,8%	Incidenza % gare PF/gare OOPP	6,6%	7,5%
^(°°) Per i bandi di project financing l'importo è considerato al netto di: - Autostrada Asti - Cuneo (1.779,4 milioni di euro). Per i bandi di opere pubbliche l'importo è considerato al netto di: - Aut. Salerno-Reggio Calabria maxi lotto n. 5 (877,7 mln); - Aut. Salerno-Reggio Calabria maxi lotto n. 6 (507,8 mln); - Passante di Mestre (596,6 mln); - Aut. Catania Siracusa (564,9 mln); - Nodo integrato di Palermo (623,8 mln).			^(°°) Per i bandi di project financing non risultano gare di importo superiore ai 500 milioni di euro. Per i bandi di opere pubbliche l'importo è considerato al netto di: - Statale Jonica 106 - Magalotto 2 - tratto 4 (552,8 mln); - Aut. Salerno-Reggio Calabria maxi lotto n. 2 (789,1 mln); - Quadrilatero Umbria Marche: I° maxi lotto (1.174,5 mln); - Quadrilatero Umbria Marche: II° maxi lotto (716,8 mln); - Potenziamento Nodo ferroviario di Torino (616,9 mln).		
Anno 2005			Anno 2006		
Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)	Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)
Bandi opere pubbliche	31.412	26.388	Bandi opere pubbliche	26.126	22.267
Gare di project financing ^(*)	5.073	2.559	Gare di project financing ^(*)	5.382	2.438
Incidenza % gare PF/gare OOPP	16,1%	9,7%	Incidenza % gare PF/gare OOPP	20,6%	10,9%
^(°°) Per i bandi di project financing l'importo è considerato al netto di: - Centrale elettrica del Sulcis (1.248 mln); - Aut. Cremona - Mantova sud (762,2 mln); - Linea 5 della metropolitana di Milano (503,1 mln). Per i bandi di opere pubbliche l'importo risulta calcolato al netto di: - Linea C della Metropolitana di Roma (2.511 mln).			^(°°) Per i bandi di project financing l'importo è considerato al netto di: - Metro di Milano Linea 4 - Lorenteggio-Sforza Policlinico (788,7 mln); - Aut. Pedemontana Veneta (2.155 mln). Per i bandi di opere pubbliche l'importo risulta calcolato al netto di: - Passante Ferroviario e stazione AV/AC di Firenze (915,3 mln).		
Anno 2007			2008		
Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)	Procedura	Totale gare	Esclusi bandi > 500 milioni (°°)
Bandi opere pubbliche	26.850	24.633	Bandi opere pubbliche	29.144	25.508
Gare di project financing ^(*)	4.225	3.292	Gare di project financing ^(*)	5.493	2.819
Incidenza % gare PF/gare OOPP	15,7%	13,4%	Incidenza % gare PF/gare OOPP	18,8%	11,1%
^(°°) Per i bandi di project financing l'importo è considerato al netto di: - Autostrada regionale direttrice Broni-Pavia-Mortara (932,6 mln); Per i bandi di opere pubbliche l'importo risulta calcolato al netto di: - Autostrada SA-RC Macrolotto 3°: parte 2 (502,8 mln); - Tangenziale di Como (lotto 1°), Tangenziale di Varese (lotto 1°), e della tratta A8-A9 del collegamento autostradale Dalmine-Como- Varese- Valico del Gaggiolo (781,2 mln).			^(°°) Per i bandi di opere pubbliche l'importo è considerato al netto di: - Aut. Cispadana (1.095 mln); - Tangenziale Est Esterna di Milano (1.579 mln); - Terzo Megalotto della S.S. Jonica (962 mln). Per i bandi di project financing l'importo è considerato al netto di: - Aut. Cispadana (1.095 mln); - Tangenziale Est esterna di Milano (1.579 mln).		

(*) Il dato prende in considerazione sia le gare ad iniziativa privata, sia quelle ad iniziativa pubblica.

Elaborazione Ance su dati Infoplus ed Infopieffe

7.2.1 Le gare per classi d'importo

Suddividendo le gare per **classi di importo**, è possibile individuare, in termini di valore, i tagli che maggiormente si prestano ad interventi di finanza di progetto e di isolare gli effetti di gare di importo rilevante, che per la dimensione rischiano di alterare l'analisi della struttura del mercato.

In particolare, si nota come i **bandi in project financing tra i 6 e i 50 milioni di euro rappresentano una fetta importante del mercato delle opere pubbliche, passando dal 16,1% del 2006, al 20,5% del 2007, al 20% del 2008 del valore dei bandi posti in gara.**

Finanza di progetto ripartizione per classi di importo e incidenza sui bandi per opere pubbliche in Italia

Classi di importo (euro)	2006				2007				2008			
	Numero	Importo milioni di euro	Importo medio	Incid. % PF/OOPP	Numero	Importo milioni di euro	Importo medio	Incid. % PF/OOPP	Numero	Importo milioni di euro	Importo medio	Incid. % PF/OOPP
Valore non disponibile	42	-	-	-	31	-	-	-	44	-	-	-
Fino a 1.000.000	52	26	0,5	0,4	67	29	0,4	0,5	70	33	0,5	0,6
1.000.0001 a 6.197.000	128	378	3,0	5,1	132	389	2,9	5,0	148	439	3,0	5,6
6.197.001 - 18.592.000	43	428	9,9	12,8	54	545	10,1	14,6	66	760	11,5	20,3
18.592.001 - 50.000.000	15	477	31,8	20,9	25	803	32,1	28,3	20	524	26,2	54,0
50.000.001-75.000.000	6	369	61,5	48,6	3	171	57,1	17,0	3	241	80,2	45,7
75.000.001 - 100.000.000	1	93	92,5	25,2	6	498	83,1	73,9	2	82	41,2	2,0
100.000.001 - 500.000.000	3	668	222,7	38,5	4	857	214,3	33,2	3	740	246,8	17,7
oltre 500.000.001	2	2.944	1.471,9	76,3	1	933	932,6	42,1	2	2.674	1.337,0	73,5
Totale	292	5.382	21,5	20,6	323	4.226	14,5	15,7	358	5.493	17,5	18,8
Totale al netto dei bandi con importo > 500 milioni euro	292	5.382	21,5	20,6	322	3.293	11,3	13,4	356	2.819	9,0	11,1
Valore non disponibile	42	-	-	-	31	-	-	-	44	-	-	-
Fino a 6.197.000	180	404	2,2	2,9	199	419	2,1	3,0	218	472	2,2	3,5
6.197.001-50.000.000	58	905	15,6	16,1	79	1.348	17,1	20,5	86	1.284	14,9	20,0
50.000.000-500.000.000	10	1.129	112,9	39,5	13	1.527	117,4	35,8	8	1.063	132,9	18,7
oltre 500.000.000	2	2.944	1.471,9	76,3	1	933	932,6	42,1	2	2.674	1.337,0	73,5

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Per gli **interventi di importo compreso tra i 50 e i 500 milioni di euro**, nel 2008, il ricorso alle procedure della finanza di progetto avviene nel **18,7% dei casi**, quota più contenuta rispetto ai due anni precedenti (39,5% nel 2006 e 35,8% nel 2007).

La pubblicazione delle due maxigare prima ricordate, di importo superiore ai 500 milioni di euro, dimostra l'importanza del settore privato nella realizzazione delle grandi opere, rispetto al mercato degli appalti tradizionali.

7.2.2 Le gare per ente appaltante

Per quanto concerne i soggetti concedenti invece, **gli enti locali continuano, nel 2008, a rivestire un'assoluta predominanza sia per numero di gare pubblicate (90%), che per importo (53%).**

**Numero di gare di finanza di progetto
Ripartizione per ente appaltante - Anno 2008**

Ente appaltante	Gare ad iniziativa privata		Gare ad iniziativa pubblica		Totale gare di finanza di progetto	
	Numero	Comp. %	Numero	Comp. %	Numero	Comp. %
Amministrazioni dello Stato			3	1,51%	3	0,84%
di cui:						
<i>Economia e Finanze</i>	-	-	1	0,50%	1	0,28%
<i>Difesa</i>	-	-	1	0,50%	1	0,28%
<i>Presidenza del Consiglio</i>	-	-	1	0,50%	1	0,28%
Enti Locali	144	90,57%	178	89,45%	322	89,94%
di cui:						
<i>Regioni</i>	5	3,14%	2	1,01%	7	1,96%
<i>Province</i>	7	4,40%	4	2,01%	11	3,07%
<i>Comuni</i>	130	81,76%	163	81,91%	293	81,84%
<i>Altri Enti Locali</i>	2	1,26%	9	4,52%	11	3,07%
Enti pubblici non economici	8	5,03%	9	4,52%	17	4,75%
di cui:						
<i>IACP</i>	1	0,63%	-	-	1	0,28%
<i>Enti Assistenziali</i>	-	-	2	1,01%	2	0,56%
<i>Enti pubblici per la prevenzione dell'ambiente</i>	2	1,26%	1	0,50%	3	0,84%
<i>Università</i>	2	1,26%	-	-	2	0,56%
<i>Asl-Usl e Ospedali</i>	3	1,89%	6	3,02%	9	2,51%
Enti pubblici economici			2	1,01%	2	0,56%
di cui:						
<i>Consorzi di Bonifica</i>	-	-	1	0,50%	1	0,28%
<i>Aree di Sviluppo Industriale</i>	-	-	1	0,50%	1	0,28%
Società del settore dei Servizi Pubblici	6	3,77%	3	1,51%	9	2,51%
di cui:						
<i>Società per settore rifiuti ed ambiente</i>	5	3,14%	2	1,01%	7	1,96%
<i>Società per Settore Energia</i>	1	0,63%	1	0,50%	2	0,56%
Società Concessionarie di Costruzione e gestione			1	0,50%	1	0,28%
Società concessionarie di servizi	1	0,63%			1	0,28%
Altri Enti			3	1,51%	3	0,84%
Totale	159	100%	199	100%	358	100%

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Valore delle gare di finanza di progetto
Ripartizione per ente appaltante - Anno 2008
Importi in milioni di euro

Ente appaltante	Gare ad iniziativa privata		Gare ad iniziativa pubblica		Totale gare di finanza di progetto	
	Numero	Comp. %	Numero	Comp. %	Numero	Comp. %
Amministrazioni dello Stato			416	39,86%	416	7,57%
di cui:						
<i>Economia e Finanze</i>	-	-	2	0,18%	2	0,03%
<i>Difesa</i>	-	-	14	1,36%	14	0,26%
<i>Presidenza del Consiglio</i>	-	-	400	38,32%	400	7,28%
Enti Locali	2.386	53,61%	512	49,01%	2.897	52,74%
di cui:						
<i>Regioni</i>	1.205	27,08%	21	1,98%	1.226	22,31%
<i>Province</i>	78	1,75%	48	4,61%	126	2,30%
<i>Comuni</i>	1.051	23,62%	419	40,11%	1.470	26,75%
<i>Altri Enti Locali</i>	52	1,16%	24	2,30%	76	1,38%
Enti pubblici non economici	104	2,33%	38	3,63%	141	2,57%
di cui:						
<i>IACP</i>	9	0,19%	-	-	9	0,16%
<i>Enti Assistenziali</i>	-	-	1	0,14%	1	0,03%
<i>Enti pubblici per la prevenzione dell'ambiente</i>	36	0,81%	12	1,13%	48	0,87%
<i>Università</i>	9	0,19%	-	-	9	0,16%
<i>Asl-Usl e Ospedali</i>	51	1,14%	25	2,36%	75	1,37%
Enti pubblici economici	-	-	5	0,48%	5	0,09%
di cui:						
<i>Consorzi di Bonifica</i>	-	-	2	0,21%	2	0,04%
<i>Aree di Sviluppo Industriale</i>	-	-	3	0,27%	3	0,05%
Società del settore dei Servizi Pubblici	142	3,18%	26	2,51%	168	3,06%
di cui:						
<i>Società per settore rifiuti ed ambiente</i>	59	1,33%	3	0,33%	63	1,14%
<i>Società per Settore Energia</i>	82	1,85%	23	2,18%	105	1,91%
Società a Partecipazione Pubblica	235	5,29%			235	4,28%
<i>Società Concessionarie di Costruzione e gestione</i>	-	-	5	0,48%	5	0,09%
<i>Società concessionarie di servizi</i>	1.579	35,49%	-	-	1.579	28,74%
Altri Enti	5	0,10%	42	4,04%	47	0,85%
Totale	4.450	100%	1.044	100%	5.493	100%

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

7.2.3 Le gare per categoria di opera

Le categorie di opere maggiormente bandite tramite gara su proposta del promotore, per l'anno 2008 sono i cimiteri (23) e le reti gas (23), seguiti da parcheggi (21) e da interventi di impiantistica varia⁴⁹ (19).

⁴⁹ Ricadono all'interno della categoria Impiantistica varia, gli interventi che hanno ad oggetto la realizzazione e gestione degli impianti di illuminazione, le centrali di cogenerazione, i sistemi per il risparmio energetico, le reti di comunicazione a banda larga, le reti di teleriscaldamento, gli impianti eolici, ecc.

Per le gare ad iniziativa pubblica invece, le tipologie opere più frequenti sono impiantistica varia (67) e impianti sportivi (40).

Gare ad iniziativa privata				
Ripartizione per categoria di opere - Anno 2008				
Importi in milioni di euro				
Categorie di opere	Numero	Importo Minimo	Importo Medio	Importo Massimo
Cimiteri	23	0,2	4,1	22,3
Reti gas	23	2,1	18,0	43,9
Parcheggi	21	1,0	9,6	65,4
Impiantistica varia	19	0,1	20,4	235,3
Impianti sportivi	17	2,4	7,5	19,8
Riqualificazione	12	1,5	7,6	21,5
Mercati e Commercio	7	0,2	5,2	27,0
Trattamento rifiuti	6	1,3	16,6	82,3
Altre categorie (*)	31	0,5	97,8	1.578,9
Totale	159			

(*) La voce "altre categorie" comprende il bando della Tangenziale Est esterna di Milano. Al netto di tale opera l'importo massimo è pari a 66,4 milioni di euro

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Gare ad iniziativa pubblica				
Ripartizione per categoria di opere - Anno 2008				
Importi in milioni di euro				
Categorie di opere	Numero	Importo Minimo	Importo Medio	Importo Massimo
Impiantistica varia	67	0,1	4,4	55,5
Impianti sportivi	40	0,1	2,2	6,3
Servizi sociali	13	0,2	2,3	6,7
Riqualificazione	12	0,2	3,0	20,7
Cimiteri	11	0,3	5,5	22,2
Mercati e Commercio	11	0,04	2,7	17,4
Reti gas	9	0,3	6,7	11,8
Istruzione	5	4,1	4,9	5,8
Parcheggi	5	2,2	5,4	13,8
Altre categorie (*)	26	0,2	21,7	400,0
Totale	199			

(*) La voce "altre categorie" comprende il bando per realizzazione e gestione dell'impianto di termodistruzione di rifiuti solidi urbani nella provincia di Salerno (400 milioni di euro) Al netto di tale opera l'importo massimo è pari a 43 milioni di euro

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

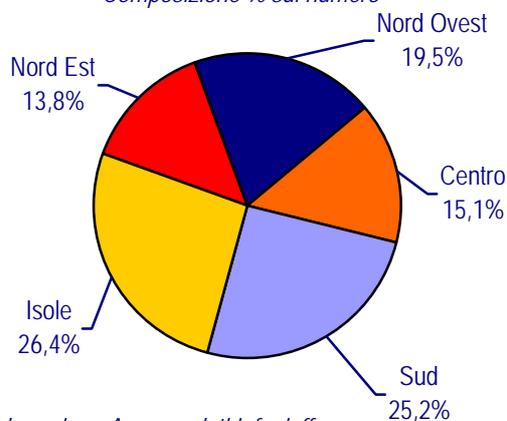
7.2.4 La ripartizione regionale delle gare

Procedendo con un'analisi territoriale della finanza di progetto appare evidente come le **Isole** e il **Sud** siano le macroaree più attive per numero di **gare bandite su proposta del promotore** (rispettivamente 42 gare per un valore di 491 milioni di euro e 40 gare per un valore di 396 milioni di euro).

Nel Nord Ovest sono stati pubblicati 31 bandi per gare ad iniziativa privata per un importo di 2,1 miliardi di euro. Sull'importo di tale macroarea incidono in modo significativo l'importo relativo alla realizzazione della tangenziale Est Esterna di Milano (1.579 mln di euro) e la gara per la ristrutturazione, adeguamento e messa a norma degli impianti tecnologici installati all'interno delle gallerie della rete stradale lombarda (235 mln di euro).

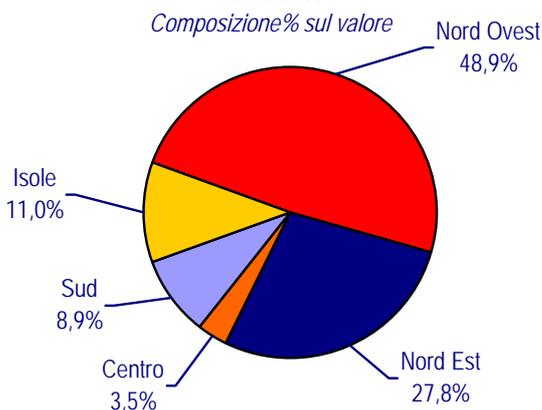
Il Nord Est ha pubblicato 22 gare ad iniziativa privata, per un valore di 1.235,5 milioni di euro.

Gare ad iniziativa privata
Anno 2008
Composizione % sul numero



Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Gare ad iniziativa privata
Anno 2008
Composizione % sul valore



Elaborazione Ance su dati Infopieffe

La presenza della gara relativa alla realizzazione dell' Autostrada Cispadana (1.095 mln di euro) ha contribuito in modo determinante ad innalzare il valore dei bandi pubblicati nella macroarea.

Il Centro ha bandito, nel 2008, 24 gare su proposta del promotore, per un valore di 150 milioni di euro, risultando così la macroarea che ha usato meno la finanza di progetto.

Dal confronto interregionale sul numero di gare bandite, si evince che la regione più dinamica da tale punto vista risulta essere la Campania con 22 gare, seguita dalla Sicilia (23 gare), dalla Sardegna (20) e dalla Lombardia (16).

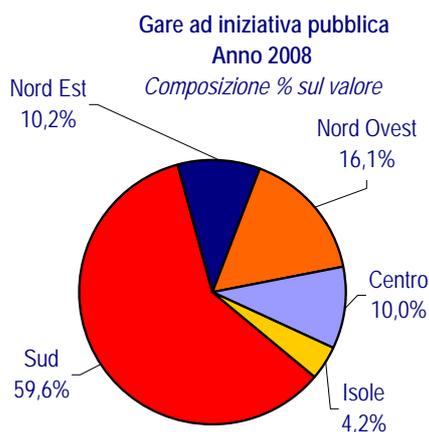
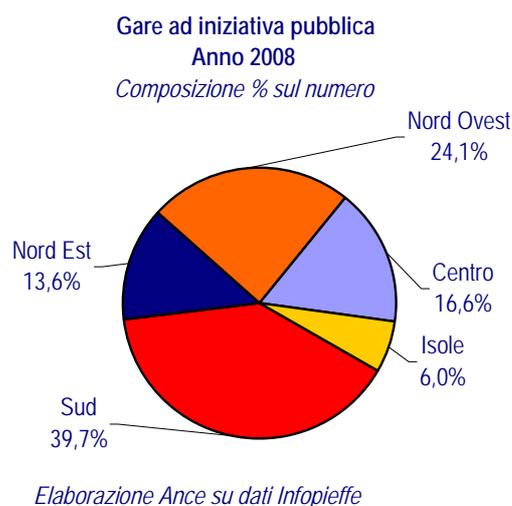
Gare ad iniziativa privata
Ripartizione per regione
Anno 2008 - numero



Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Per quanto riguarda invece le **gare ad iniziativa pubblica**, il **Sud** è la macroarea che nel 2008 ha bandito più gare, con 79 gare bandite per un valore di oltre 622 milioni di euro. La gara ad iniziativa pubblica di importo più consistente bandita nel Sud Italia ha riguardato la progettazione, realizzazione e gestione dell'impianto di termodistruzione di rifiuti solidi urbani nella regione Campania, per un importo di 400 milioni di euro.

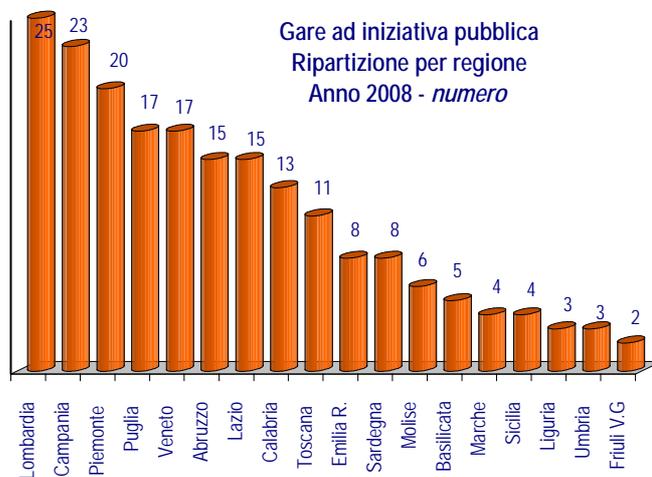
Nel **Nord Ovest** sono state bandite 48 gare ad iniziativa pubblica per un valore di 168 milioni di euro, tra cui si trova il bando relativo alla progettazione definitiva ed esecutiva, alla realizzazione e alla gestione del raccordo ferroviario fra la linea Parma - Brescia e le aree industriali di Casalmaggiore - Viadana pubblicato in Lombardia, per un importo di oltre 43 milioni di euro.



Il **Nord Est** ha pubblicato 27 gare per un valore di 106 milioni di euro. La gara di maggior importo ha riguardato la realizzazione delle opere civili ed impiantistiche necessarie alla sorgente di luce di quarta generazione in Friuli-Venezia Giulia, per un importo di quasi 23 milioni di euro.

Il **Centro** e le **Isole** hanno visto pubblicare un numero di gare inferiore rispetto alle altre macroaree, pari rispettivamente a 33 (con valore di 104 milioni di euro) e a 12 (con un valore di 43,7 milioni di euro).

La ripartizione delle gare ad iniziativa pubblica a livello regionale, mostra che la Lombardia è stata nel 2008 la regione più vivace per numero di gare pubblicate, seguita da Campania (23), Piemonte (20), Puglia e Veneto (17), Abruzzo (15), Lazio (15), Calabria (13), Toscana (11), Emilia R. (8), Sardegna (8), Molise (6), Basilicata (5), Marche (4), Sicilia (4), Liguria (3), Umbria (3) e Friuli V.G. (2).



Elaborazione Ance su dati Infopieffe

7.2.5 Le aggiudicazioni

La vivacità del mercato può essere colta anche attraverso l'analisi dei dati relativi al numero e all'importo delle aggiudicazioni che, nel corso degli anni, sono state compiute.

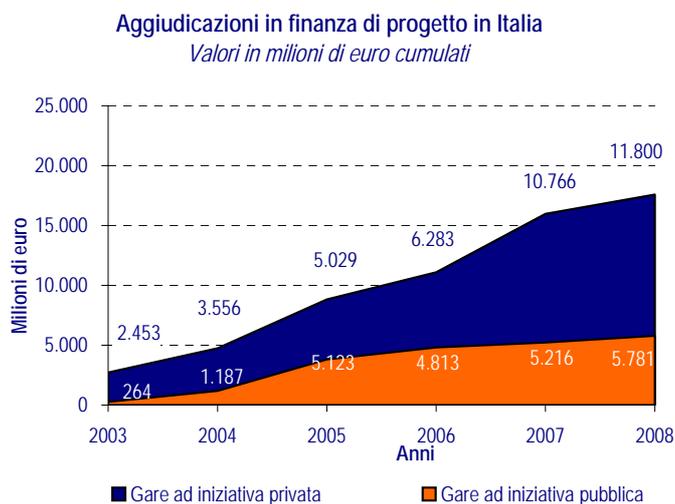
Aggiudicazioni delle gare di finanza di progetto in Italia Importi in milioni di euro														
Aggiudicazioni	2003		2004		2005		2006		2007		2008		Totale	
	Numero	Importo	Numero	Importo										
Gare ad iniziativa privata	82	2.453	128	1.103	120	1.473	60	1.254	87	4.483	122	1.034	599	11.800
Gare ad iniziativa pubblica	20	264	75	923	127	2.620	53	1.006	59	402	100	565	434	5.781
Totale gare aggiudicate in finanza di progetto	102	2.717	203	2.026	247	4.093	113	2.260	146	4.886	222	1.599	1.033	17.581

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Dal 2003 al 2008 sono state aggiudicate 1.033 opere di finanza di progetto per un importo totale di 17.581 milioni di euro, di cui 11.800 per gare su proposta del promotore e 5.781 milioni di euro per gare ad iniziativa pubblica.

Le categorie di opere maggiormente aggiudicate per le gare ad iniziativa privata sono stati i cimiteri (22), per un valore medio di 7,6 milioni di euro, seguiti da interventi di impiantistica varia (21, per un valore medio di 2 milioni), da impianti sportivi (15, per un valore medio di 6 milioni di euro) e da parcheggi (14 per un importo medio di 5 milioni di euro). Tra le aggiudicazioni relative ai cimiteri, da menzionare per l'elevato importo sono le gare del Comune di Messina (51,6 milioni di euro) e quella del Comune di Latina (42,7 milioni di euro).

A livello regionale, il Lazio (18), il Piemonte (16), e la Lombardia (12) sono le regioni che hanno



Elaborazione Ance su dati Infopieffe

aggiudicato il maggior numero di gare ad iniziativa privata. Relativamente agli importi si segnala che il valore delle gare aggiudicate nel Lazio nel 2008 è stato pari ad oltre 115 milioni di euro, in Piemonte ad oltre 80 milioni di euro, e in Lombardia a 56 milioni di euro.

L'analisi per categoria di intervento delle aggiudicazioni di gare ad iniziativa pubblica mostra che, nel 2008, gli impianti sportivi sono stati gli interventi maggiormente aggiudicati (23

per un valore di 47 milioni di euro), seguiti da interventi di impiantistica varia (17, per 136 milioni di euro), e dai parcheggi (10, per 61 milioni di euro).

Nella categoria impiantistica varia a far crescere l'importo delle aggiudicazioni hanno contribuito la gara del Comune di Mignano Monte Lungo (Ce) (50 milioni di euro), per la realizzazione di una

centrale eolica, e la gara nel comune di Caggiano (SA), anche questa per la realizzazione di impianti eolici e relative opere accessorie (45,3 milioni di euro).

A livello regionale, per numero di aggiudicazioni si contraddistinguono la Lombardia (19), l'Emilia Romagna (12) e il Piemonte (12), che hanno aggiudicato gare rispettivamente per un valore di 68,2 milioni di euro, 61 milioni di euro e 21,7 milioni di euro.

Aggiudicazioni Gare ad iniziativa privata
Anno 2008 - Importi in milioni di euro

Categoria di opera	Numero	Importo	Importo medio
Cimiteri	22	167,9	7,6
Impiantistica varia	21	49,6	2,4
Impianti sportivi	15	85,4	6,1
Parcheggi	14	73,1	5,2
Reti gas	12	127,2	11,6
Servizi sociali	7	34,1	4,9
Istruzione	6	58,0	9,7
Riqualificazione	5	25,2	5,0
Ospedali	3	102,2	34,1
RSA	3	21,8	7,3
Ricettività	3	36,0	12,0
Mercati, Commercio	3	18,8	6,3
Beni artistici	2	2,3	1,2
Insed. industriali e direzionali	2	89,0	44,5
Ferrovie	2	106,5	53,3
Depurazione e Ambiente	1	0,5	0,5
Trattamento Rifiuti	1	36,4	36,4
Totale	122	1.034,1	8,6

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Aggiudicazioni Gare ad iniziativa pubblica
Anno 2008 - Importi in milioni di euro

Categoria di opera	Numero	Importo	Importo medio
Impianti sportivi	23	46,5	2,7
Impiantistica varia	17	136,2	9,7
Parcheggi	10	61,3	6,1
Riqualificazione	6	9,8	1,6
Servizi sociali	6	8,0	1,6
Istruzione	6	56,3	9,4
Cimiteri	5	6,2	1,2
Reti gas	4	23,0	5,7
Trattamento Rifiuti	4	8,6	4,3
Porti	3	12,6	6,3
RSA	3	15,2	7,6
Ricettività	3	5,2	1,7
Depurazione e ambiente	2	80,3	40,1
Insed. industriali e direzionali	2	8,3	4,1
Mercati, Commercio	2	0,5	0,3
Ospedali	1	61,8	61,8
Centri congressuali	1	9,2	9,2
Urbanizzazioni	1	12,0	12,0
Teatri	1	3,6	3,6
Totale	100	564,6	6,6

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

7.3 – Il mercato del project financing in Italia: il primo trimestre 2009

Lo sviluppo della finanza di progetto che si è registrato negli ultimi anni in Italia, è stato confermato anche nel primo trimestre 2009, nonostante le modifiche normative apportate alla procedura dal Terzo Decreto Correttivo al Codice dei Contratti Pubblici (cfr paragrafo successivo).

Gare di finanza di progetto in Italia						
Importi in milioni di euro						
Procedura	Gen-Mar 2008		Gen-Mar 2009		Var. % 2008/2009	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Gare ad iniziativa privata (*)	38	226	36	456	-5,3	101,8
Gare ad iniziativa pubblica	47	559	50	510	6,4	-8,8
Totale gare di finanza di progetto	85	784	86	966	1,2	23,2

(*) Tra le gare ad iniziativa privata sono contenute sia le gare a fase unitaria (d.lgs 163/2006 art. 153 comma 1-14), sia le seconde fasi della vecchia procedura

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Da gennaio a fine marzo 2009 sono state bandite 86 gare di project financing, per un valore di 966 milioni di euro, di cui 456 milioni per gare ad iniziativa privata e 510 milioni per gare ad iniziativa pubblica.

I dati dimostrano come, seppur il numero di gare bandite rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente è rimasto pressoché invariato, in termini di importo invece, c'è stato un incremento del 23,2% rispetto al primo trimestre 2008.

All'interno delle **gare ad iniziativa privata** si sono considerate sia le gare a fase unitaria sia la seconda fase della vecchia procedura che, nel regime transitorio, continua a seguire il vecchio schema normativo, in quanto il relativo avviso indicativo era stato pubblicato prima del 17 ottobre 2008, data dell'entrata in vigore delle nuove regole.

Non sono invece ricomprese le gare relative alla prima fase della nuova procedura che nel primo trimestre 2009 sono state 5 per un valore di 48 milioni di euro. Tale modalità è assimilabile ai vecchi avvisi indicativi, seppur si differenzi da questi ultimi perché si tratta di un vero e proprio bando di gara. L'affidamento effettivo dei lavori, però, avviene solo con l'espletamento della gara relativa alla seconda fase.

Nel primo trimestre 2009 il valore delle gare bandite ad iniziativa privata è aumentato di oltre il 100% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente.

A pesare in modo determinante sull'importo totale è la gara bandita a gennaio per la realizzazione e gestione di una nuova sezione di incenerimento presso Cà del Bue (Verona), per un valore di 118 milioni di euro. Tra l'altro tale gara è stata bandita tramite nuova procedura a gara unica.

Altra gara di importo importante è stata bandita nel comune di Celle di Bulgheria (Sa), per la realizzazione e gestione del sistema di distribuzione del gas naturale, per un valore di oltre 73 milioni di euro.

Le gare ad iniziativa pubblica hanno invece subito una flessione per quanto riguarda il valore delle gare pubblicate, ma sono incrementate del 6,4% nel numero.

In totale, nei primi 3 mesi del 2009, il 16,7% delle gare bandite per interventi di opere pubbliche è rappresentato da gare in project financing.

**Incidenza del mercato del project financing(°)
sulle gare in opere pubbliche Gennaio- Marzo
2009
milioni di euro**

Procedura	Totale gare
Bandi opere pubbliche	5.778
Gare di project financing	966
Incidenza % gare PF/ gare OOPP	16,7%

(°) Il dato prende in considerazione sia le gare ad iniziativa privata, sia quelle ad iniziativa pubblica.

Elaborazione Ance su dati Infoplus ed Infopieffe

Analizzando la divisione per classi d'importo, viene confermato quanto evidenziato per l'anno 2008.

La finanza di progetto è stata usata per opere di medio importo nel 15,5% (nel 2008 l'analogo dato era pari al 20%), e tale percentuale aumenta all'aumentare dell'importo della gara.

Finanza di progetto ripartizione per classi di importo e incidenza sui bandi per opere pubbliche in Italia

Classi di importo (euro)	1° Trimestre 2008				1° Trimestre 2009			
	Numero	Importo	Importo medio	Incid. % PF/OOPP	Numero	Importo	Importo medio	Incid. % PF/OOPP
		milioni di euro				milioni di euro		
Valore non disponibile	9	-	-	-	9	-	-	-
Fino a 1.000.000	20	12	0,6	0,8	19	10	0,5	0,9
1.000.0001 a 6.197.000	39	112	2,9	5,9	43	129	3,0	7,5
6.197.001 - 18.592.000	11	129	11,7	16,8	6	72	11,9	5,9
18.592.001 - 50.000.000	5	133	26,6	34,0	5	153	30,5	27,0
50.000.001-75.000.000	-	-	-	-	-	-	-	-
75.000.001 - 100.000.000	-	-	-	-	1	74	-	95
100.000.001 - 500.000.000	1	400	400,0	75,2	3	529	176,3	67,0
oltre 500.000.001	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	85	785	10,3	15,4	86	966	12,5	16,7
Valore non disponibile	9	-	-	-	9	-	-	-
Fino a 6.197.000	59	124	2,1	3,7	62	139	2,2	4,9
6.197.001-50.000.000	16	262	16,3	22,7	11	224	20,4	15,5
50.000.000-500.000.000	1	400	400,0	68,3	4	603	150,7	51,4
oltre 500.000.000	-	-	-	-	-	-	-	-

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Appare evidente come la penuria di risorse pubbliche renda sempre più necessario il ricorso al capitale privato per far fronte alle esigenze di infrastrutturazione del territorio.

Il 51,4% di opere pubbliche di importo compreso tra i 50 e i 500 milioni di euro bandite nel primo trimestre del 2009, sono state pubblicate tramite interventi di finanza di progetto.

Le opere maggiormente bandite tra gennaio e marzo 2009 tramite gara su proposta del promotore, hanno riguardato la categoria dei cimiteri (8) e dell'impiantistica varia (8), seguiti da impianti sportivi (5), istruzione (4), e riqualificazione (3). Come si può vedere dall'importo massimo e l'importo minimo, il valore della gara oscilla notevolmente anche all'interno della stessa categoria di opera.

Gare ad iniziativa privata				
Ripartizione per categorie di opere				
1° Trimestre 2009 - Importi in milioni di euro				
Categorie di opere	Numero	Importo Minimo	Importo Medio	Importo Massimo
Cimiteri	8	0,4	3,3	10,1
Impiantistica varia	8	0,3	5,2	19,4
Impianti sportivi	5	4,3	9,6	44,5
Istruzione	4	1,9	3,7	6,0
Riqualificazione	3	1,1	4,4	6,0
Altro	8	0,6	31,3	118,0
Totale	36			

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Gare ad iniziativa pubblica				
Ripartizione per categoria di opere				
1° Trimestre 2009 - Importi in milioni di euro				
Categorie di opere	Numero	Importo Minimo	Importo Medio	Importo Massimo

Impianti sportivi	14	0,2	2,6	5,7
Impiantistica varia	10	4,5	1,8	6,1
Mercati e Commercio	4	0,7	2,5	1,5
Ricettività	4	0,2	5,0	9,8
Depurazione e ambiente	3	2,8	96,9	277,0
RSA	3	1,6	2,3	3,7
Altre categorie	12	1,1	12,6	133,8
Totale	50			

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Le opere ad iniziativa pubblica maggiormente bandite nel primo trimestre 2009 sono stati gli impianti sportivi (14 gare), seguite da interventi di impiantistica varia (10), mercati e commercio (4), ricettività (4), depurazione e ambiente (3), RSA (3). Da notare la forte oscillazione nell'importo delle gare relative a depurazione e ambiente, in cui la gara di importo più elevato è di 277 milioni di euro bandita nella provincia di Imperia, mentre la gara di importo più basso (3

milioni di euro) è stata bandita nella Provincia di Rieti.

Per quanto riguarda gli enti appaltanti, gli enti locali, in particolar modo i Comuni, anche nel primo trimestre 2009 hanno continuato a rivestire un ruolo predominante; sono infatti 73 le gare bandite dai comuni, sulle 86 gare di finanza di progetto del periodo.

7.3.1 Le aggiudicazioni

Particolarmente vivace risulta essere il mercato delle aggiudicazioni nei primi 3 mesi del 2009. Sono state aggiudicate ben 85 gare (l'84,8% in più rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente), per un valore di 630 milioni di euro, di cui 470 per gare ad iniziativa privata, e 160 milioni per gare ad iniziativa pubblica.

Aggiudicazioni delle gare di finanza di progetto in Italia Importi in milioni di euro						
Aggiudicazioni	Gen- Mar 2008		Gen-Mar 2009		Var. % 2008/2009	
	Numero	Importo	Numero	Importo (*)	Numero	Importo
Gare ad iniziativa privata	29	217	47	470	62,1	116,6
Gare ad iniziativa pubblica	17	45	38	160	123,5	255,6
Totale gare aggiudicate in finanza di progetto	46	262	85	630	84,8	140,5

(*) L'importo delle aggiudicazioni di gare ad iniziativa privata del 1° trimestre 2009 è considerato al netto dell'aggiudicazione della maxi gara per la Tangenziale Est esterna di Milano (1579 mln di euro).

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Nell'analisi non è stata considerata l'aggiudicazione della gara ad iniziativa privata per la Tangenziale Est Esterna di Milano, dato che l'importo elevato (1.095 mln di euro), avrebbe rischiato di "alterare" i risultati.

La maggior parte delle gare è stata aggiudicata in Sardegna ed ha riguardato interventi relativi alle reti gas.

Tra le gare ad iniziativa privata le categorie di opere maggiormente bandite sono state i cimiteri (9) e le reti gas (9), seguite da impianti sportivi (6), e interventi di impiantistica varia (5).

Dal punto di vista del valore, la categoria di opera più importante è stata quella relativa alle reti gas. Tra le gare ad iniziativa pubblica invece, la categoria più aggiudicata è stata quella relativa ad interventi di impiantistica varia (13), impianti sportivi (9), cimiteri (4) e servizi sociali (4). Anche in questo caso per valore si distinguono gli interventi per reti gas (45 milioni di euro) e l'impiantistica varia (46 milioni di euro).

Aggiudicazioni gare ad iniziativa privata 1° Trimestre 2009 Importi in milioni di euro

Categoria di opera	Numero	Importo	Importo medio
Cimiteri	9	31	3,4
Reti gas	9	141	15,6
Impianti sportivi	6	56	9,3
Impiantistica varia	5	12	2,5
Parcheggi	5	45	8,9
Istruzione	2	12	6,1
Ricettività	2	5	2,5
RSA	2	11	5,6
Trattamento Rifiuti	2	14	6,9
Demanio	1	2	1,7
Ospedali	1	128	128,0
Riqualficazione	1	6	5,7
Strade	1	1.579	1578,9
Teatri	1	8	8,0
Totale	47	2.049	43,6

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

Aggiudicazioni gare ad iniziativa pubblica 1° Trimestre 2009 Importi in milioni di euro

Categoria di opera	Numero	Importo	Importo medio
Impiantistica varia	13	46	4,2
Impianti sportivi	9	18	2,0
Cimiteri	4	22	5,5
Servizi sociali	4	13	3,2
Reti gas	3	45	15,0
Ricettività	2	1	0,3
Istruzione	1	1	0,6
Mercati, Commercio	1	2	1,9
Riqualficazione	1	12	12,2
Totale	38	160	4,2

Elaborazione Ance su dati Infopieffe

7.4 – La nuova normativa ed il suo impatto sul mercato

L'analisi dei bandi di gara ha consentito di dare una prima valutazione delle novità normative previste nel Terzo Decreto Correttivo (d. lgs. 152/2008) che ha introdotto importanti cambiamenti alla procedura per l'affidamento delle concessioni ad iniziativa privata.

Tra le possibilità introdotte dalla nuova normativa, si evidenzia la gara unica, pubblicata sulla base dello studio di fattibilità prodotto dall'amministrazione concedente, al termine della quale avviene l'affidamento, e la procedura bifase che riproduce, invece, la precedente procedura a doppia fase, garantendo il diritto di prelazione all'idea progettuale inizialmente individuata.

Gare di finanza di progetto bandite tra ottobre 2008 e marzo 2009 secondo la nuova normativa in Italia
Importi in milioni di euro

Procedura	ott-08		nov-08		dic-08		gen-09		feb-09		mar-09		Totale		Importo medio
	Numero	Importo													
Avvisi indicativi pubblicati dopo il 17 ottobre 2008	-	-	11	27	1	4	1	-	-	-	-	-	13	31	2,4
Procedura unitaria (art. 153 co. 1-14)	-	-	1	11	5	12	4	241	6	23	4	21	20	309	15,4
1° fase Procedura bifase (art. 153 co. 15)	1	11	1	4	3	224	2	25	3	23	-	-	10	287	28,7
2° fase vecchia procedura	14	203	7	135	10	80	10	82	10	72	2	16	53	588	11,1
Gare ad iniziativa pubblica	19	38	15	105	18	39	20	433	17	31	13	45	102	692	6,8

Elaborazione Ance su dati Intopieffe

Dalla sua entrata in vigore, il 17 ottobre 2008, fino al 31 marzo 2009, **sono state bandite 20 gare a fase unitaria** (d.lgs 163/2006 art.153, co.1-14) per un importo di 309 milioni di euro e 10 per l'attribuzione del diritto di prelazione secondo la procedura bifase (d.lgs 163/2006 art.153, co.15), per 287 milioni di euro.

Le 20 gare a fase unitaria pubblicate tra ottobre 2008 e gennaio 2009 dimostrano come la semplificazione procedurale introdotta dal Terzo Decreto Correttivo fosse particolarmente necessaria e non più rimandabile per snellire l'iter normativo della finanza di progetto. Le amministrazioni pubbliche avranno così, a disposizione uno schema procedurale che consentirà di ridurre notevolmente i tempi necessari per l'avvio dei lavori.

Il numero contenuto di gare per l'attribuzione del diritto di prelazione secondo la procedura bifase (10), invece, denota una certa debolezza di tale schema procedurale.

Tra ottobre 2008 e marzo 2009 sono state bandite **102 gare ad iniziativa pubblica, per un importo totale di 692 milioni di euro**. Il numero di gare ad iniziativa pubblica bandite nello stesso periodo dimostra come il fatto di non aver subito modifiche normative, abbia consentito a tale procedura di essere comunque preferita dalle amministrazioni pubbliche.

Il valore così elevato è dovuto alla presenza di due maxi gare: l'affidamento del contratto di concessione di costruzione e gestione relativo alla realizzazione del Nuovo Polo Ospedaliero Unico nella Provincia di Padova (133 milioni di euro) e la progettazione definitiva, esecutiva, realizzazione e gestione di un impianto di trattamento dei rifiuti urbani e speciali assimilati e della discarica di servizio nella Provincia di Imperia (277 milioni di euro).

Sono, invece, 53 le gare, per un valore di 588 milioni di euro relative alla seconda fase della vecchia procedura. Le norme relative al regime transitorio stabiliscono, infatti, che le gare il cui avviso di selezione era stato pubblicato prima del 17 ottobre 2008, continuano a seguire il vecchio schema normativo.

La presenza di 13 avvisi indicativi pubblicati dopo il 17 ottobre 2008, nonostante non siano più previsti dalla nuova normativa denota, infine, una lentezza delle amministrazioni pubbliche a recepire le modifiche normative e la presenza di ben.

A questo proposito, per facilitare il recepimento da parte delle amministrazioni pubbliche delle novità normative sono state pubblicate dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori delle linee guida che forniscono una bozza di documentazione da allegare al bando di gara sia per la procedura aperta che per quella ristretta.

I dati illustrati, relativi ai primi 5 mesi dopo l'introduzione delle nuove regole, dimostrano come il mercato della finanza di progetto tenga anche in un periodo di incertezza dovuta alle modifiche normative.